

GENÈVE : 500 ANS D'IMMIGRATION ET D'ACCUEIL UNE HISTOIRE EN BREF & LES DÉFIS D'AUJOURD'HUI

Recherche effectuée et note préparée par Patrick A. Taran, Président, GMPA
pour le *Dialogue intergénérationnel de Greycells*,
*"Réfugiés et migrants à Genève :
Construire de nouvelles vies, des espoirs aux réalités "*¹
Genève, le 6 décembre 2022

*Au sens strict du terme, nous sommes au fond presque tous des immigrés : jusqu'en 1848, il n'y avait en Suisse que des droits de citoyenneté cantonaux. À cette époque, un Valaisan qui déménageait à Genève était un " étranger ". Le passeport suisse n'existe que depuis 1915.*²

Introduction

Cette note de recherche est un travail en cours, un premier examen de l'histoire et de la pratique de la ville en matière de réception, d'accueil et d'intégration des immigrants et des réfugiés. Elle rassemble des données, des perspectives et des analyses provenant de nombreux ouvrages et sources, comme l'indique la vaste bibliographie ; l'auteur n'a pas trouvé d'examen historique complet existant sur la migration à Genève.

L'intention est d'offrir un rappel historique, un contexte et une perspective pour contribuer à définir la loi, la politique et la pratique qui permettront de maintenir Genève comme ville inclusive et durable. L'objectif immédiat est de fournir une base fiable et bien documentée pour les préparatifs et les discussions du Dialogue intergénérationnel sur les réfugiés et migrants à Genève organisé par Greycells le 6 décembre 2022. Des témoignages d'organisations de la société civile et d'immigrants et réfugiés mettront en lumière les multiples réalités des expériences vécues, du soutien obtenu - ou non - et de l'inclusion et de l'intégration dans la Ville.

Cette histoire fournit donc un bref profil de la situation contemporaine de Genève en matière de migration et de réfugiés, soulignant la centralité de l'immigration pour le succès économique et la prospérité de la ville, un résumé de la migration genevoise sur 500 ans, un examen des caractéristiques clés de la migration suisse entrelacée avec celle de Genève, un aperçu de la politique et de la pratique contemporaines à Genève, et des points clés pour la *voie à suivre* afin de relever les défis actuels et futurs.

Ce premier bref aperçu est loin d'être complet ; les contributions et corrections sont les bienvenues !

Profil de la migration à Genève en bref

Genève est, et a été pendant plus de 500 ans, une ville d'immigration et de refuge. Genève s'est fait connaître comme une *ville de refuge* pendant la Réforme protestante au début des années 1600. Elle est apparue comme une ville d'immigration et d'émigration au 16th siècle, bien que la migration ait fait partie de l'ADN de la ville depuis ses origines en tant que carrefour commercial et militaire européen et romain, il y a 2 000 ans. Au début du 20th siècle, 40% de la population genevoise était étrangère, accompagnant le boom industriel qui a vu la Suisse devenir un producteur-exportateur industriel de premier plan, dépassant pour un temps l'Allemagne et la Grande-Bretagne !

Les immigrants – et les frontaliers – aux côtés des Genevois.es d'origine suisse - façonnent la ville, et la font fonctionner. Aujourd'hui, 41% de la population du canton de Genève est née à l'étranger et 61% de la population est "issue de l'immigration", c'est-à-dire que ses parents et

1 <https://greycells.ch/intergenerational-dialogue-2022/>

2 *A short (im)migration history of Switzerland*, https://sev-online.ch/fr/le-sev/was_machen_wir/le-sev-active-en-faveur-de-ses-membres/ohne-uns/geschichte.php/ Valeriana. *A short (im)migration history of Switzerland*. Online magazine article. n.d <https://valeriana.ch/en/magazine/immigration-in-switzerland>

parfois ses grands-parents sont nés à l'étranger. En outre, un nombre considérable de Genevois ou de leurs ancêtres ont immigré d'autres cantons de la Confédération helvétique.

En chiffres, la population totale du canton de Genève était de 514'321 habitants en juin 2022,³ dont plus de 203'000 personnes d'origine étrangère. La population active (salariés, indépendants, exerçant une activité rémunérée) était de 236 839 personnes, dont 140 408 Suisses et 96 431 étrangers - ces derniers représentant 40,7% de la population active, selon les chiffres de 2021.

Deux tiers des étrangers résidant à Genève sont originaires des pays de l'Union européenne (UE) et de l'Association européenne de libre-échange (AELE), 8 % d'un autre pays européen et 28 % d'un autre continent : Afrique, Asie, Amériques du Nord et du Sud, ou Moyen-Orient.⁴ En 2020, les résidents nés à l'étranger en provenance de France et du Portugal constituaient les groupes les plus importants, soit environ 70 000 personnes chacun. Le nombre de Portugais a diminué légèrement depuis 2015.⁵

Une grande partie de la main-d'œuvre genevoise ainsi que de son activité économique se situe à cheval sur la frontière avec la France. Actuellement, 97 008 frontaliers⁶ - soit 40 % de la main-d'œuvre résidente genevoise - travaillent dans le canton. Certains *frontaliers* sont des ressortissants genevois/suisses. La population résidente étrangère active plus les frontaliers constituent ensemble **58% de** la main-d'œuvre de Genève ! Et ils sont tous des travailleurs migrants selon la définition normative internationale.

Alors que le *solde migratoire* net de l'immigration/émigration étrangère était de 4 280 en 2021, le *solde migratoire* net des ressortissants suisses était de 3 016 émigrants (départs). La croissance annuelle de la population de Genève en 2021 était de six dixièmes de pour cent.

Réfugiés

Selon les statistiques cantonales, le total des réfugiés reconnus était de 4 330 en 2021, tandis que 369 demandes d'asile ont été présentées l'année dernière. Jusqu'à présent en 2022, quelque 7000 évacués de guerre/réfugiés ukrainiens ont été accueillis à Genève.⁷ La Ville a accueilli des réfugiés du Tibet après 1951, de Hongrie en 1956, de Grèce sous le régime militaire de 1967 à 1974, de Tchécoslovaquie en 1968, du Chili après le coup d'État militaire de 1973, des Vietnamiens et des Cambodgiens après 1973, des Tamouls du Sri Lanka victimes de la guerre civile, des réfugiés de l'éclatement de la Yougoslavie et des guerres balkaniques qui ont suivi dans les années 1990, les Syriens après 2012, et au fil du temps, de la répression et des guerres en Afghanistan, en Afrique du Sud sous l'apartheid, en Colombie, en Érythrée, en Éthiopie, en Iran, en Irak, en Union soviétique, en Turquie et ailleurs, ainsi que de la répression contre le peuple kurde dans plusieurs pays du Moyen-Orient.

Le défi immédiat est de veiller à l'équité, à la non-discrimination et à l'égalité de traitement pour tous les réfugiés et demandeurs d'asile. Les réponses aux questionnaires de Greycells ainsi que d'autres rapports constatent que les réfugiés/évacués de guerre ukrainiens arrivant à Genève ont bénéficié d'un traitement privilégié tant au niveau de leur statut d'immigration que pour l'appui généreux reçu en termes de réception, de logement et d'inclusion. Un tel accueil est perçu comme différencié de celui réservé aux autres réfugiés et migrants arrivant à Genève, notamment les réfugiés et demandeurs d'asile de couleur originaires de pays d'Afrique et du Moyen-Orient.⁸

3 Ces chiffres et les suivants proviennent de l'Office Cantonal de Statistiques - OCSTAT, à l'adresse https://statistique.ge.ch/domaines/apercu.asp?dom=01_01.

4 Canton de Genève. Informations Statistiques. Bilan et État de la Population du Canton de Genève en 2020. Mars 2021. https://statistique.ge.ch/tel/publications/2021/informations_statistiques/autres_themes/is_population_03_2021.pdf

5 Ibid.

6 OCSTAT : https://statistique.ge.ch/domaines/apercu.asp?dom=03_05

7 Site web de Friends of Ukraine Refugee Assistance Center Geneva (consulté le 22 nov. 2022) <https://www.friendsofukraine.ch/refugee-assistance-center-geneva>

8 Pour une analyse à l'échelle européenne, voir l'article: Cantat, Céline. 2022. "The reception spectacle: on Ukrainian displacement and selective empathy at Europe's borders." Focaalblog, 28 June. <https://www.focaalblog.com/2022/06/28/celine-cantat-the-reception-spectacle-on-ukrainian-displacement-and-selective-empathy-at-europes-borders/>

C'est l'économie.

Depuis le milieu du 19th siècle, la croissance économique, le succès et la prospérité de Genève sont directement corrélés à l'immigration permettant le développement industriel et commercial et la production pour l'exportation.

Aujourd'hui, 1 895 entreprises multinationales présentes dans le Canton comptent 95 128 employés - dont beaucoup d'étrangers. 41,2% de la valeur ajoutée créée dans le Canton l'est grâce aux multinationales suisses ou étrangères -19,4 milliards de francs suisses en 2015.⁹ La Genève industrielle est fortement dépendante des compétences et de la main-d'œuvre internationale. Ces entreprises ont produit en 2019 plus de 60% de la valeur des exportations qui ont totalisé 37,9 milliards de francs ; elles ont généré 15% du produit intérieur brut du canton et elles ont représenté 27'000 emplois. (Les cinq principaux secteurs sont l'horlogerie, les technologies de l'information et de l'informatique (TIC), la *mécatronique*, les sciences de la vie et la chimie spécialisée). Le secteur privé dans son ensemble représente 319 394 emplois à Genève - dont la majorité est occupée par des résidents étrangers et des *frontaliers* - et il paie 1,8 milliard de francs d'impôts par an, une source importante des recettes fiscales du canton et de la ville, y compris pour les dépenses sociales.

Le "secteur international" comptait 36 organisations internationales (hors ONG) dans le canton en 2019 avec 26.645 emplois, plus 4.203 employés dans les missions internationales accréditées. Ce secteur dépense 3,5 milliards de francs par an en Suisse, dont la majeure partie à Genève. Ce n'est pas une simple coïncidence si Genève abrite les principales organisations internationales concernées par la migration et les réfugiés, à savoir l'OIT, l'OIM, le HCDH et le HCR, ainsi que d'autres organisations où la migration figure en bonne place à l'ordre du jour : l'OMS ainsi que les bureaux de liaison de l'UNESCO, de l'UNICEF, de l'UNODC et de l'UNWOMEN à Genève. En outre, les organes de surveillance des conventions internationales normatives sur la gouvernance des migrations/des travailleurs migrants et sur les réfugiés tiennent tous leurs réunions à Genève.¹⁰

L'espace limité et la politique concertée de restriction de l'étalement urbain pour préserver les zones rurales, forestières et agricoles - et pour protéger les zones sensibles sur le plan environnemental - ont poussé la région urbaine de Genève dans une zone considérablement plus étendue, bien au-delà du canton. Cette région urbaine d'activité économique interconnectée et intégrée, de résidence de la population et de la main-d'œuvre, et d'activité commerciale comprend des villes et des communes voisines en France, dans les départements de l'Ain et de la Haute-Savoie, et s'étend jusqu'à la ville de Lausanne dans le canton de Vaud.

Des défis complexes

L'accueil et l'intégration à Genève doivent faire face à un large éventail et à une grande complexité de situations et de besoins différents entre : les immigrants hautement qualifiés, les autres *travailleurs migrants* - la plupart ayant suivi une scolarité secondaire ou supérieure et la plupart étant des résidents de longue durée ; le personnel des organisations internationales - y compris le personnel local ; et l'importante main-d'œuvre frontalière, originaire de presque tous les pays et territoires du monde. Cela inclut également les réfugiés et les demandeurs d'asile de toutes classes, de tous niveaux d'éducation et de compétences, provenant de différents pays dans différentes régions.

Une préoccupation fondamentale est de fournir une assistance et un soutien adéquats et appropriés à *l'accueil* de tous les réfugiés et migrants/immigrants qui arrivent, ainsi que de faciliter une *inclusion* rapide dans la ville et une intégration entre les immigrants, les réfugiés et la

9 Ces chiffres et les suivants proviennent de : *Portrait de l'économie genevoise Nos entreprises, notre avenir*. CCIG - Chambre de commerce, d'industrie et des services de Genève. <https://nosentreprisesnotreavenir.ch/geneve-en-chiffres-1/>

10 Comité des travailleurs migrants (de l'ONU) pour la Convention internationale sur la protection des droits de tous les travailleurs migrants et des membres de leur famille ; la Commission d'experts pour l'application des conventions et recommandations de l'OIT pour la Convention 97 de l'OIT sur la migration pour l'emploi et la Convention 143 de l'OIT sur les travailleurs migrants (dispositions complémentaires) et l'Office et le Comité permanent du Haut Commissariat des Nations Unies pour les Réfugiés pour la Convention de 1951 et le Protocole de 1967 relatifs au statut des réfugiés.

population genevoise. L'évolution de la *ville* en un grand bassin urbain transfrontalier et en une zone économique et démographique intégrée doit également être prise en compte. Cela signifie une coopération et une coordination pour assurer, entre autres, l'inclusion des nouveaux arrivants dans la région de Genève et le bon accueil des frontaliers dans la main-d'œuvre genevoise.

L'augmentation des conflits armés, de la répression brutale et des violations des droits de l'homme dans le monde entier oblige Genève à maintenir et à renforcer sa longue tradition de ville de refuge en gardant la porte ouverte à l'accueil et à l'hébergement des réfugiés et des demandeurs d'asile. Les chiffres actuels -les réfugiés et les demandeurs d'asile représentent moins d'un pour cent de la population- montrent que Genève peut accueillir beaucoup plus de réfugiés en vue de leur réinstallation tout en garantissant un examen complet et équitable de toutes les demandes d'asile.

Un défi croissant pour Genève est d'attirer et de retenir la main-d'œuvre alors que la concurrence mondiale pour les compétences et la main-d'œuvre s'intensifie et que la disponibilité diminue. Le succès, voire la viabilité, de Genève dépend du fait que les talents internationaux viennent et restent ici ... sinon les entreprises se sentiraient obligées d'émigrer ailleurs. Certaines l'ont fait après que le référendum national anti-immigration de 2016 a imposé une sortie constitutionnelle du régime européen de libre circulation. Toutefois, cette sortie a ensuite été laissée dans les limbes en raison de son coût pour l'économie nationale, en particulier pour les villes dont Genève.

Le chef de l'Association des employeurs suisses a prévenu que « la Suisse risque d'être confrontée à une pénurie de 700'000 travailleurs d'ici à dix ans, et que l'immigration est essentielle pour y remédier »¹¹ - soit 56'000 travailleurs dans la région de Genève, qui représente 8% de l'économie nationale. UBS avait estimé auparavant que la pénurie pourrait aller jusqu'à 500'000 travailleurs, car un million de « baby-boomers » allaient prendre leur retraite au cours de la décennie, alors que les nouveaux arrivants sur le marché du travail n'en représenteraient que la moitié ; les employeurs prévoient par ailleurs la création de 200'000 nouveaux emplois sur la même période. La pénurie mondiale de travailleurs qualifiés et de professionnels est estimée à 85 millions de personnes qualifiées et ne cesse d'augmenter. La concurrence s'intensifie entre les pays développés et en développement -et les villes- pour attirer et retenir les talents alors que les pénuries s'aggravent partout

Une préoccupation parallèle est la pyramide des âges : 20% de la population genevoise est âgée de 0 à 20 ans, tandis que la population de plus de 65 ans atteint près de 20% du total. En gros, cela se traduit par seulement 3 personnes en âge de travailler pour chaque personne ayant dépassé l'âge de la retraite.

La situation contextuelle s'est aggravée en raison de la pandémie de COVID-19 en cours. Dans l'ensemble du monde industrialisé, on observe une contraction de l'activité et de la croissance économiques ; une réduction, un détournement ou un débordement des budgets sociaux, des institutions et du personnel -de la santé en particulier- ; une augmentation du nombre de personnes quittant leur emploi ; et une hausse de l'inflation depuis 2021, actuellement de 10,2% dans la zone euro. Genève reste un peu une exception, avec une création d'emplois encore positive, des créations d'entreprises et une croissance démographique très modeste -mais par l'immigration- dans une zone urbaine élargie.¹² Toutefois, ce contexte rend d'autant plus urgent de déterminer et d'adopter dès maintenant la politique et les mesures qui permettront d'assurer que Genève reste une ville inclusive et durable dans les années et décennies à venir.

Un demi-millénaire de migration et de refuge

Genève a une histoire de plus de 500 ans d'immigration et d'émigration/immigration bilatérale, à la fois entre les autres cantons suisses - États distincts jusqu'en 1848 - et avec la France voisine, ainsi qu'avec d'autres terres et royaumes européens, devenus plus tard des États-nations.

11 *Switzerland could 'lack 700,000 workers' in decade's time.* SWI SwissInfo.ch January 24, 2020. https://www.swissinfo.ch/eng/politics/labour-market_switzerland-could--lack-700-000-workers--in-decade-s-time/45515066 See also: *Skilled worker shortage worsens in Switzerland.* SWI SwissInfo.ch November 28, 2019 https://www.swissinfo.ch/eng/job-market_skilled-worker-shortage-worsens-in-switzerland/45398580

12 Voir les données et la discussion dans : *COVID-19, Migrants, Refugees, Mobile Workers : Global Assessment and Action Agenda.* Taran & Kadyшева <http://www.rte.espol.edu.ec/index.php/tecnologica/article/view/889>

Jusqu'à la Première Guerre mondiale, il n'y avait guère de "contrôle officiel de la migration" en Suisse ou aux frontières.

La réputation durable de Genève en tant que ville de refuge s'est établie au 16th siècle, à l'époque de la Réforme. Des milliers de *réfugiés* (en termes d'aujourd'hui) de la persécution religieuse sont arrivés à partir du début des années 1500 lorsque Genève s'est établie comme une ville protestante dans une Europe alors majoritairement catholique romaine.

Mais au-delà de cela, d'importantes migrations de "travail et de compétences" ont eu lieu dans les deux sens entre Lyon et Genève depuis les années 1600. "Genève et Lyon sont situées à une centaine de kilomètres l'une de l'autre et elles ont partagé au cours du 17th siècle des activités économiques similaires et concurrentielles qui ont nourri des échanges systématiques d'hommes et de femmes."¹³ Le chevauchement de leur espace géographique et économique a englobé une population fournissant une force de travail aux deux villes. Malgré la polarisation politico-religieuse entre Lyon catholique romaine et Genève protestante réformée, des centaines, voire des milliers de personnes se déplaçaient de l'une à l'autre et parfois inversement, attirées par l'évolution du développement économique et commercial et l'émergence d'une activité industrielle dans les villes respectives et au-delà.¹⁴ Les deux villes étaient des producteurs/transformateurs de marchandises ainsi que des plaques tournantes du marché commercial pour les échanges à travers l'Europe occidentale et au-delà.

Les autorités religieuses, civiques et économiques de la ville n'étaient pas nécessairement strictes quant à l'application de la conversion des immigrants à la religion officielle de la ville et de l'État, requise en théorie pour obtenir la permission de résider, de faire des affaires et d'obtenir un soutien social. Au lieu de cela, l'activité artisanale ou commerciale des immigrants était souvent tolérée tandis que le soutien des services sociaux était fourni par les institutions de la ville et les institutions confessionnelles. Notamment, les entités de service confessionnelles étaient en première ligne pour fournir de l'aide aux immigrants à Genève - qu'ils soient "réfugiés" ou non - une caractéristique qui reste importante aujourd'hui pour les entités protestantes, catholiques, œcuméniques et musulmanes. L'auteur a trouvé de nombreuses histoires d'immigrants dans les villes respectives qui ont continué à pratiquer tranquillement leurs religions d'origine.¹⁵ Néanmoins, une *application sélective* a eu lieu dans le cadre de procédures judiciaires et d'expulsions de certains immigrants, prétendument pour blasphème et/ou petits délits.

Un grand nombre des migrations européennes des 500 dernières années ont touché Genève, mieux, ont contribué à bâtir la force, le succès économique, la diversité et la population de la Cité-État. Genève a accueilli des immigrants et des réfugiés de pratiquement toutes les autres régions d'Europe, et de nombreux autres endroits dans le monde.

Même les réfugiés anglais ont trouvé refuge à Genève - quelque 140 familles protestantes mariales qui se sont réfugiées à Genève en 1555, après que la reine Mary Tudor eut rétabli le catholicisme comme religion d'État en Angleterre.¹⁶

Pendant la Réforme, plusieurs familles protestantes italiennes importantes - parmi lesquelles les Michelis de Crest et les Burlamaquis - se sont installées à Genève pour échapper aux persécutions religieuses. Leurs descendants ont marqué l'histoire de Genève : Théodore Turretini a présidé l'Expo 1896 de Genève, construit le Bâtiment des Forces Motrices, transformé la rade du lac Léman et mis en place le mondialement célèbre Jet d'Eau.¹⁷

13 *Genevois à Lyon, Lyonnais à Genève : itinéraires de migrants et de convertis (XVIII^e siècle)*. / *Entre Genève et Lyon : Les itinéraires de migrants et de convertis (XVII^e siècle)*. Par Monica Martinat (2015). <https://doi.org/10.4000/rhr.8344> <https://journals.openedition.org/rhr/8344>

14 Ibid

15 Ibid

16 *The English Refugees at Geneva, 1555-1559*, par N. M Sutherland. dans [History Today Volume 27 Issue 12 December 1977](https://www.historytoday.com/archive/english-refugees-geneva-1555-1559) <https://www.historytoday.com/archive/english-refugees-geneva-1555-1559>

17 *Geneva: a refuge for famous exiles*. SWI Swiss Info.ch February 8, 2002. <https://www.swissinfo.ch/eng/geneva--a-refuge-for-famous-exiles/253360>

Certaines des figures les plus célèbres associées à Genève sont nées ailleurs. Jean Calvin, la personnalité la plus emblématique de la ville, est né en Picardie, a immigré, a été expulsé de la ville et a immigré à nouveau.¹⁸ Parmi les autres personnages historiques célèbres qui ont été réfugiés et/ou résidents de Genève figurent Jean-Jacques Rousseau, Voltaire, et Lénine, entre autres.

Genève en Suisse : un siècle de grande immigration et émigration 1815-1914

Le rôle de Genève en tant que ville d'immigration s'est considérablement développé à partir du milieu des années 1800, alors que l'industrialisation a littéralement explosé dans les villes de la Confédération helvétique (que Genève a rejointe en 1812). Genève s'est imposée comme un centre d'activité industrielle dans les domaines de l'horlogerie, des instruments de précision, de l'équipement électrique, des machines-outils, du matériel ferroviaire et de la fabrication de textiles et de vêtements - tous à forte intensité de main-d'œuvre à l'époque - ainsi que des produits chimiques spécialisés.¹⁹

"Le tournant du 20e siècle a été une ère de croissance économique soutenue et rapide. La valeur des exportations suisses a doublé entre 1887 et 1912. Un tiers de la population tirait un revenu, directement ou indirectement, du commerce extérieur. Par habitant, la Suisse était le premier exportateur mondial de machines et, pendant un certain temps, elle était même la première nation exportatrice, devançant le Royaume-Uni et l'Allemagne."²⁰

Parallèlement, l'immigration s'est rapidement développée à partir de la fin du 19^{ème} et du début du 20^{ème} siècle, accompagnant - et permettant - une industrialisation rapide. L'immigration provenait principalement de l'empire austro-hongrois voisin, de la France, de l'Allemagne et de l'Italie nouvellement établie dans les villes de Bâle, Genève et Zurich en particulier. Plus de 600 000 étrangers (hors CH) résidaient dans le pays en 1914, soit 15 % des 3,8 millions d'habitants, fournissant les compétences et la main-d'œuvre nécessaires au développement industriel national. En 1914, 40% de la population de Genève était "née à l'étranger".

ENCADRE

Entreprises de renommée mondiale fondées par des immigrés dont le siège social ou les principales activités se trouvent à Genève :

Brown Boveri & Company - aujourd'hui ABB après fusion avec une société suédoise, fondée par Charles Eugene Lancelot Brown, fils de l'immigrant anglais Charles Brown, et Walter Boveri, né en Allemagne (famille d'origine savoyarde). Charles Brown (père) a fondé **Swiss Locomotive and Machine Works**, constructeur de nombreux chemins de fer de montagne, locomotives et matériel roulant dans le monde.

Chocolats Favarger, créés au 19th siècle par Samuel Favarger, né à Genève de parents « étrangers » neuchâtelois (la citoyenneté était cantonale avant 1848). La part majoritaire de l'entreprise est aujourd'hui détenue par un entrepreneur croate.

<http://www.genealogiesuisse.com/LesFavargerunedynastiedechocolatiers.pdf>

Patek-Philippe : entreprise horlogère fondée en 1845 par l'immigrant polonais Antoni Patek et le Français Adrien Philippe. <https://polishhistory.pl/antoni-patek-and-the-most-expensive-watches-in-the-world/>

Rolex – L'immigrant d'origine allemande Hans Wilsdorf a travaillé dans l'horlogerie suisse à Neuchâtel, puis a fondé la société horlogère Wildsdorf en Grande-Bretagne, avant de déménager avec la société à Genève en 1918 et de la rebaptiser Rolex. <https://www.britannica.com/topic/Rolex>

18 Voir une réflexion fascinante: *What John Calvin Taught (Me) About Refugees*. by Moses Y. Lee, SOLA Network. October 16, 2019. <https://sola.network/article/john-calvin-refugees/>

19 Pour une revue historique des industries à Genève, voir : [Encyclopédie de Genève. Les industries.](https://encycloge.org/les-industrieshans-boeckh-jean-pierre-etter-roger-firmenichdaniel-gardiol-blaise-junod-catherine-santschi-jean-de-senarclensfabien.html#7d2p53Pf)
<https://encycloge.org/les-industrieshans-boeckh-jean-pierre-etter-roger-firmenichdaniel-gardiol-blaise-junod-catherine-santschi-jean-de-senarclensfabien.html#7d2p53Pf>

20 Roman Rossfeld. Swiss Companies in World War One 1914-1918 Online Encyclopedia of the First World War. 2020. https://encyclopedia.1914-1918-online.net/pdf/1914-1918-Online-swiss_companies_in_world_war_one_switzerland-2020-11-26.pdf

SGS première entreprise mondiale de tests, d'inspection et de certification, dont le siège social est à Genève, fondée par un immigrant letton à Paris qui a transféré la société à Genève en 1915. (6,4 milliards de francs suisses de chiffre d'affaires, 96 000 employés dans le monde en 2021).

Parmi les autres **entreprises suisses emblématiques fondées par des immigrants**, on peut citer :

CIBA (Gesellschaft für Chemische Industrie im Basel) fondée en 1859 par le tisseur de soie français Alexander Clavel ("en 1900, Ciba était la plus grande entreprise chimique de Suisse... Au début du siècle, tant Ciba que Geigy ont établi des usines en Allemagne, en partie à cause d'une pénurie de main-d'œuvre en Suisse, mais aussi pour éviter l'application des lois environnementales conçues pour réduire la pollution du Rhin.") <http://www.fundinguniverse.com/company-histories/ciba-geigy-ltd-history/>

Karl Garaventa & Sons - première entreprise mondiale de fabrication de téléphériques, fondée par le fils et les petits-fils du saisonnier italien Guisepe Garaventa, arrivé en Suisse dans les années 1850. <https://houseofswitzerland.org/swisstories/society/garaventas-swiss-cable-car-pioneers> ;

Maggi a été fondée par Julius Maggi, fils de l'immigrant d'origine italienne Michale Maggi ;

Nestlé, fondée par l'immigrant d'origine allemande Henri Nestlé ;

Wander AG (inventeur-producteur des célèbres *Ovalmaltine* et *Caotina*) fondée en 1867 par George Wander, immigrant d'origine allemande à Berne. https://en.wikipedia.org/wiki/Georg_Wander

Emigration

La Suisse -Genève comprise- a longtemps été une terre d'émigration. *Ce n'est que depuis relativement récemment que la Suisse est en mesure de nourrir tous ses habitants, ce qui a inévitablement entraîné un flux continu d'émigration au fil des ans. Les vagues d'émigration les plus récentes ont eu lieu après la grande famine de 1816/1817, entre 1845-1855, et entre 1880-1885.*²¹

*Entre 1500 et 1850, quelque 850 000 à 1 million de Suisses ont servi dans des armées à l'étranger. Jusqu'aux révolutions américaine et française, le métier de soldat était un métier à louer dans la culture occidentale, et les troupes comprenaient souvent des combattants venus des quatre coins de l'Europe. Les personnes aisées investissaient leur argent dans la création de compagnies ou de régiments, dont les services étaient ensuite vendus au plus offrant, que ce soit le roi de France ou de Prusse ou la Compagnie néerlandaise des Indes orientales. Les jeunes hommes de l'élite acquéraient une expérience précieuse en tant qu'officiers loin de chez eux et pouvaient revenir plus tard pour occuper des postes de direction économique ou politique. Les roturiers étaient recrutés pour des salaires convenus au service de tel ou tel propriétaire de troupes. Au cours de trois siècles et demi, quelque 660 unités appartenant à des Suisses, dont le personnel était en partie composé de Suisses, ont servi dans les armées de la France, de la Hollande, de la Grande-Bretagne, de la papauté ou d'autres nations sur tous les continents. Ce service s'est intensifié après que les principales nations européennes ont mené des guerres non seulement pour atteindre l'hégémonie européenne mais aussi pour soumettre des peuples en Afrique, en Asie, dans l'hémisphère occidental et en Australie afin de créer des colonies exploitables.*²²

Entre 1650 et 1917, environ 45 000 Suisses se sont rendus dans des centres urbains russes tels que Saint-Pétersbourg et Moscou ou dans la région de la Volga et en Crimée en tant qu'agriculteurs, commerçants et fromagers. Entre 1917 et 1921, environ 6 000 personnes d'origine suisse sont retournées de Russie dans leur patrie [ancestrale].²³

Plus d'un million de Suisses ont émigré entre 1815 et 1914, soit l'équivalent de plus d'un quart de la population du pays en 1914. L'émigration provenait principalement des zones rurales - déplacée par la combinaison des conditions toujours plus difficiles d'un pays montagneux, de la

21 S. von Allmen. *Emigration from Switzerland*. Webpage. 1998.

<https://www.iro.umontreal.ca/~vaucher/Généalogie/Documents/Emigration1.html>

22 Schelbert, Leo : *Swiss emigration history*. /Historical Dictionary of Switzerland/. The Scarecrow Press, Inc, Lanham 2007 ; S. 99-102.

23 Ibid

concurrence insoutenable de la mécanisation de l'agriculture ailleurs, de la hausse des coûts des intrants par rapport à la baisse des prix des produits agricoles, etc.

Des ressortissants et descendants suisses vivent aux États-Unis, au Canada et au Mexique en Amérique du Nord, au Pérou, en Bolivie, en Argentine, au Brésil et au Pérou en Amérique du Sud, au Ghana et au Liberia en Afrique, et ailleurs, ainsi qu'en France, en Allemagne, en Italie et en Autriche voisines.²⁴ Par exemple, il y a 90 000 à 100 000 Chiliens d'origine suisse, la majorité provenant des colonisations d'immigration de développement rural du 19th siècle et quelque 30 000 de l'émigration suisse de la Seconde Guerre mondiale et de l'après-guerre.

Déjà avant 1820, on estime que 25 000 à 30 000 Suisses étaient arrivés en Amérique du Nord, la plupart s'installant en Pennsylvanie et en Caroline du Nord et du Sud.²⁵ Environ 50 000 ont émigré aux États-Unis entre 1860 et 1880, quelque 82 000 entre 1881 et 1890, et environ 90 000 entre 1890 et 2020.²⁶ La grande majorité des émigrants suisses au cours du 19th siècle se sont installés dans des zones rurales, ont rejoint des communautés agricoles et se sont engagés dans des activités agricoles.²⁷

L'auteur n'a pas encore trouvé de données sur l'émigration genevoise, mais étant donné le caractère largement rural du canton jusqu'au début du 20th siècle, avec l'agriculture et la viticulture (qui se poursuit jusqu'à ce jour), on peut supposer qu'il y a eu une certaine émigration genevoise au 19^{ème} siècle - comme aujourd'hui.

Première guerre mondiale et changement de la politique suisse en matière de migration

La Première Guerre mondiale fut à la fois une guerre militaire qui a dévasté des millions de vies et une guerre économique. Les nations belligérantes avaient besoin de grandes quantités d'armes, d'équipements et de munitions. Au début de la guerre, la Suisse était l'un des pays les plus industrialisés du monde. Genève était un centre industriel pour la fabrication d'instruments de précision, d'équipements mécaniques et électriques, et même de véhicules et de motos, tous très demandés pour la guerre. Pendant la guerre, l'économie suisse a profité de la forte demande de matériel de guerre et d'autres biens ; certaines branches ont également profité de l'absence - ou de la destruction en temps de guerre - de concurrents dans d'autres pays,

Dès le début de la guerre, certains politiciens suisses et la presse bourgeoise ont évoqué le spectre de hordes de réfugiés pauvres déferlant de tous côtés à travers les frontières - l'empire austro-hongrois en désintégration, la France, l'Allemagne et l'Italie, tous engloutis dans une guerre qui a coûté des millions de vies civiles et militaires. Les autorités suisses et certains cantons ont commencé à mettre en œuvre des mesures de contrôle des frontières et de l'immigration alors sans précédent, malgré le grand nombre de travailleurs étrangers nécessaires à l'industrie de guerre en plein essor.

Réfugiés, internés et expulsés

Néanmoins, quelque 30 000 *réfugiés* en termes d'aujourd'hui - dont des dirigeants de mouvements syndicaux et de changement social, des pacifistes, des réfractaires à l'appel sous les drapeaux, des militaires refusant d'effectuer leur service de guerre et des évadés de pays d'Europe, y compris des Balkans, de Pologne et de Russie, - ont trouvé refuge en Suisse, notamment à Genève et à Zurich. De même, des civils, y compris des familles avec enfants et des personnes âgées d'Arménie, de Belgique, d'Italie, de Roumanie et de Serbie ont trouvé refuge dans le pays pendant la guerre²⁸. Les chiffres n'ont apparemment pas été communiqués, mais le chiffre de 4 350 arrivées de réfugiés belges est cité dans l'article d'Anja Huber mentionné dans la note de bas

24 Ce chiffre et les suivants proviennent de : *Switzerland Emigration and Immigration*. n.d. Online Family Search Service. https://www.familysearch.org/en/wiki/Switzerland_Emigration_and_Immigration

25 Certains, dont un arrière-grand-père de cet auteur, ont ensuite été invités à migrer de Pennsylvanie pour développer l'agriculture en Ontario, au Canada.

26 Ibid : *Switzerland Emigration and Immigration*

27 Voir par exemple la discussion dans : *Swiss Americans, Neuchâtel and the Slave Trade*, par Jaap Harskamp, dans *New York Almanak* (2022). <https://www.newyorkalmanack.com/2022/09/swiss-americans-neuchatel-and-the-slave-trade/>

de page. De même, 67 600 combattants blessés et malades de tous les camps ont été internés en Suisse au cours de la guerre dans le cadre d'arrangements humanitaires. Un nombre important d'entre eux sont arrivés et sont restés à Genève, mais les données restent à trouver.

Dans le même temps, près d'un demi-million de femmes, d'enfants et de personnes âgées français expulsés par l'Allemagne des territoires français occupés au nord ont transité par des trains spéciaux (deux trains complets par jour !) à travers la Suisse vers l'"intérieur" de la France via les départements de l'Ain et de la Haute Savoie,²⁹ . La plupart sont passés par la gare Cornavin de Genève - où ils ont reçu des dons de nourriture et de vêtements et des expressions de soutien de la part d'organisations caritatives locales, d'organisations confessionnelles, d'autres groupes de la société civile et de bénévoles.

"A Genève, à l'école de la rue de Berne et aux Cuisines populaires de la rue Pécolat, des dames offrent "du thé et de la sympathie". De toute la Suisse parviennent vêtements, chapeaux et chaussures qui alimentent de gigantesques vestiaires. Les dons en argent affluent. Sur les quais des gares, tôt le matin ou tard dans la nuit, on distribue des collations, des friandises, des biberons de lait pour les nourrissons, des jouets pour les enfants et du tabac pour les hommes. Des banderoles sont déployées : "Bienvenue en Suisse !", "Vous serez bientôt en France !" "

Par dizaines de milliers, les rapatriés de la Grande Guerre traversent la Suisse : Françoise Breuillaud-Sottas

Cependant, à partir de 1917, les profits illimités réalisés en temps de guerre par les fabricants de produits d'exportation, l'inflation et les pénuries croissantes de nourriture et d'autres biens en raison de l'interruption des approvisionnements en provenance des pays voisins ont entraîné une combinaison de salaires misérables, de conditions de travail abyssales et de privations croissantes - voire la faim - pour les populations urbaines et les zones rurales.

Des protestations, des conflits du travail et des grèves en ont résulté naturellement. Cependant, les réfugiés de guerre étaient perçus - et désignés comme boucs émissaires - par les industriels, les employeurs et d'autres élites comme des menaces subversives favorisant les "troubles" au sein de la population. Au fur et à mesure que la guerre s'acheminait vers son terme, un ressentiment anti-étrangers se développait au sein des populations locales, accusant les travailleurs étrangers d'être responsables de la hausse du chômage et des pénuries alimentaires, qui étaient en réalité les conséquences de la dévastation à travers l'Europe de la production et du commerce de nourriture et d'autres biens et de la diminution de la production de matériel de guerre en Suisse.

"À l'automne 1917, la situation économique de la Suisse devient de plus en plus difficile, notamment en ce qui concerne l'approvisionnement en nourriture et en matières premières. Dès le milieu de l'année 1917, des rapports sur les pénuries alimentaires, les protestations contre l'inflation et la contrebande de nourriture apparaissent quotidiennement dans les journaux suisses. Les tensions sociales se sont accrues en raison de l'absence d'institutions d'aide sociale pour soutenir la population dans le besoin. Elles ont culminé avec la grève générale de novembre 1918. Les étrangers en Suisse étaient généralement soupçonnés de contrebande alimentaire par la population suisse. En outre, ils étaient perçus comme des concurrents en termes d'approvisionnement en nourriture et d'emploi. Après les révolutions en Russie, les partis bourgeois ont alimenté la crainte d'un bouleversement révolutionnaire en Suisse. Les opinions protectionnistes, la xénophobie et un discours nationaliste ont commencé à dominer l'espace public en Suisse et la manière dont les Suisses se percevaient..... Ce mouvement xénophobe était représenté par une espèce de conglomérat de membres de la Nouvelle Droite montante, qui était

28 Ce texte et les données ci-dessous proviennent principalement de : Anja Huber. *Exile and Migration (Switzerland)*. dans 1914-1918 Online Encyclopedia of the First World War. https://encyclopedia.1914-1918-online.net/article/exile_and_migration_switzerland

29 *Par dizaines de milliers, les rapatriés de la Grande Guerre traversent la Suisse* article de Françoise Breuillaud-Sottas dans *Passé simple, Mensuel Romand d'histoire et d'archéologie*. No 7, septembre 2015. <http://www.passesimple.ch/Extrait7.php>

composée d'intellectuels conservateurs, de scientifiques, d'exposants politiques et de membres d'associations et de sociétés culturelles protectionnistes nouvellement formées".³⁰

Des restrictions et des contrôles sans précédent ont été imposés à l'immigration et à l'accueil des réfugiés, notamment en 1917, lorsque ce qui est aujourd'hui le Département fédéral des migrations fut créé avec un mandat de contrôle. Ces mesures restrictives ont encore été renforcées à la suite de la révolution russe et du déclenchement d'une guerre (non) civile généralisée en 1917-18, associés à la crainte de séquelles imminentes dans d'autres pays européens dévastés par la guerre.

Cependant Genève, qui dépend de l'industrie d'exportation et du commerce, a apparemment résisté à l'imposition d'un contrôle fédéral de l'immigration extrêmement restrictif ; ces mesures ont été appliquées avec une "touche légère" et parfois ignorées par les grands secteurs industriels et commerciaux de la ville qui dépendent fortement des travailleurs étrangers.

Entre les deux guerres

Au cours des années 1920 et 1930, les politiques restrictives ont continué à être appliquées, -en fait intensifiées - de concert avec les privations économiques résultant de la Grande Dépression des années 1930 et les menaces croissantes des gouvernements fascistes radicaux dans les pays voisins, l'Allemagne et l'Italie, largement soutenus en Autriche.

Bien que la documentation reste à exploiter, l'auteur soupçonne que les restrictions strictes sur l'immigration ont restreint l'offre de compétences et de main-d'œuvre nécessaires au maintien de l'activité industrielle du pays -et de Genève-, et une migration étroitement limitée peut avoir été un facteur contribuant à la contraction économique qui s'est accélérée au cours des années 1930. Il est fait mention d'entreprises basées en Suisse qui ont transféré certaines de leurs activités en Allemagne et ailleurs "en raison de la pénurie de main-d'œuvre" au cours des années 1920.

Seconde Guerre mondiale

La position officielle de la Suisse pendant la guerre était la *neutralité*, mais avec des arrangements qui permettaient à la Confédération et à ses entreprises de faire de très bonnes affaires avec ses voisins en guerre, à savoir l'Allemagne nazie, l'Autriche, l'Italie et la France occupée. Au nom de la neutralité et, disait-on, pour empêcher une intervention militaire directe de l'Axe en Suisse, la position officielle adoptée était de refuser l'accès au refuge dans le pays aux personnes juives et autres fuyant les persécutions dans les États de l'Axe ou les pays occupés.

L'information sur le massacre nazi est parvenue à l'Ouest au cours de l'été 1941. Elle s'est répandue parmi les Alliés, les Neutres et les populations européennes en général au cours de l'année 1942. Très peu a été fait pour aider les victimes, jusqu'à ce qu'il soit trop tard pour toutes. Des décennies ont passé jusqu'à ce que ces faits soient ouvertement reconnus. ... il était largement connu, au plus tard après l'été 1942, que les réfugiés qui avaient été refoulés seraient presque certainement déportés et tués. Néanmoins, des milliers ont été envoyés à la mort."³¹ expulsés de la Suisse ou repoussés aux frontières suisses.

Bien qu'un grand nombre de réfugiés aient finalement été admis au cours de la période de guerre, plus de 20 000 Juifs ont été renvoyés en Allemagne nazie ou dans le régime d'occupation de Vichy en France et 10 000 autres Juifs se sont vu refuser un visa. Cependant, de nombreux citoyens et certaines autorités - en particulier à Genève - ont aidé des Juifs, d'autres réfugiés et, à l'occasion, des résistants blessés à entrer et à recevoir un abri et des soins, parfois clandestinement en contradiction consciente - et de conscience - avec la politique fédérale de l'époque.

L'après-guerre, des années 1940 aux années 1980

Au cours de la période de modernisation d'après-guerre et de l'expansion renouvelée des activités industrielles et d'exportation, les travailleurs étrangers étaient nécessaires en grand nombre. Mais officiellement, un régime restrictif de travailleurs invités temporaires a prévalu à partir de la fin des

30 Cité de : Anja Huber. *Exile and Migration (Switzerland)*. dans 1914-1918 Online Encyclopedia of the First World War. https://encyclopedia.1914-1918-online.net/article/exile_and_migration_switzerland

31 Commission indépendante d'experts Suisse - Seconde Guerre mondiale : *La Suisse et les réfugiés à l'époque nazie*. (Le "Rapport Bergier") Berne, 1999. https://www.swissbankclaims.com/Documents/DOC_15_Bergier_Refugee.pdf

années 1940. Du début des années 1950 à la fin des années 1980, des centaines de milliers de travailleurs invités par an sont venus en Suisse depuis l'Italie, puis l'Espagne, le Portugal et la Yougoslavie, toujours avec des permis temporaires de moins d'un an, bien qu'une partie considérable des travailleurs invités soient revenus année après année, certains pendant des décennies.³² Le régime avait des conditions sévères - voire cruelles - qui *"ont détruit des familles et en ont laissé beaucoup traumatisées"*, comme l'a dit un récent reportage de la BBC, divisant les familles, brisant la vie de centaines de milliers d'enfants de travailleurs invités, la plupart laissés "à la maison", bien que des milliers soient venus en secret mais aient été obligés de vivre cachés, privés même du droit d'aller à l'école.³³ De plus, les restrictions officielles imposées aux travailleurs invités toléraient des conditions de travail abusives, empêchaient la liberté d'association et les droits syndicaux et maintenaient les travailleurs dans des situations d'exclusion perpétuelle. Ce régime a duré jusqu'après l'adhésion de la Suisse au système de libre circulation de l'UE-AELE à la fin des années 1980.

Dès la reconversion industrielle de l'immédiat après-guerre, Genève est devenue un lieu majeur d'implantation des travailleurs invités. Les secteurs de l'industrie, du commerce, de la banque et de la finance, du nettoyage et de l'entretien, de la santé, de la construction et des services de la ville, ainsi que le travail saisonnier dans l'agriculture des zones rurales, ont tous été et restent un énorme pôle d'attraction pour les travailleurs étrangers - à tous les niveaux de compétences.

Réfugiés

Au cours des décennies d'après-guerre, la Suisse a fourni un refuge - en nombre limité - aux réfugiés du Tibet après la prise de pouvoir par la Chine en 1951, de la Hongrie en 1956 après la répression militaire du soulèvement populaire, du coup d'État militaire et de la dictature en Grèce de 1967 à 1974, de la Tchécoslovaquie en 1968 après l'intervention militaire soviétique, du Chili après le coup d'État militaire brutal de 1973, des Vietnamiens et des Cambodgiens après 1973, des Tamouls du Sri Lanka après 20 ans de guerre civile, des réfugiés de l'éclatement de la Yougoslavie et des massacres et guerres ethno-religieuses des Balkans qui ont suivi dans les années 1990, des Syriens depuis 2014, et au fil du temps de la répression et de la guerre en Afghanistan, en Afrique du Sud de l'apartheid, en Érythrée, en Éthiopie et ailleurs. Les réfugiés de ces situations ont été accueillis dans les villes de Suisse, et un nombre important d'entre eux ont atterri ou se sont retrouvés à Genève.³⁴ Comme c'est le cas en 2022 avec les évacués de guerre/réfugiés d'Ukraine.

En 2019, le Conseil fédéral de la Suisse a introduit un quota d'admission pour la réinstallation de 1 500 à 2 000 réfugiés, tous les deux ans. En mai 2021, le gouvernement a annoncé qu'il accueillerait jusqu'à 1 600 réfugiés à réinstaller en provenance de pays de "premier asile" en 2022-2023.³⁵ La plupart des bénéficiaires seront des personnes provenant de zones de crise en raison de conflits militaires en cours ou de persécutions au Moyen-Orient et le long de la "route de la Méditerranée centrale". Les critères comprennent la détention du statut de réfugié reconnu par le HCR, le besoin d'une protection non disponible dans le pays de premier accueil et la volonté de s'intégrer en Suisse.

Genève, ville d'accueil pour les im/migrants et les réfugiés

La Global Migration Policy Associates (GMPA) s'est engagée dans un effort de recherche de 6 ans sur les *villes accueillant les migrants et les réfugiés* avec l'UNESCO et ECCAR - Coalition européenne des

32 Voir la discussion détaillée dans *Brève histoire de la migration en Suisse*, n.d. Union nationale suisse du personnel des transports. https://sev-online.ch/fr/le-sev/was_machen_wir/le-sev-active-en-faveur-de-ses-membres/ohne-uns/geschichte.php/

33 BBC News: *Switzerland migrant children demand immigration policy apology*. By Imogen Foulkes. 12 November 2022. <https://www.bbc.com/news/world-europe-63542636>

34 De même, des réfugiés du renversement du gouvernement élu en Iran en 1953 et d'autres d'Europe de l'Est et d'ailleurs ont transité par l'aéroport de Genève en route vers la réinstallation aux États-Unis dans les années 50 et 60. Voir par exemple les archives du Conseil œcuménique des Églises. <http://archives.wcc-coe.org/query/detail.aspx?ID=48147>

35 InfoMigrant: *Switzerland to welcome 1,600 refugees*. (Online) 26 May 2021. <https://www.infomigrants.net/en/post/32534/switzerland-to-welcome-1600-refugees>

villes contre le racisme. En plus d'un vaste examen mondial du droit, de la politique et de la pratique des villes, le travail a consisté en un examen détaillé de 25 villes d'Europe, notamment Genève et Lausanne, et en un examen des actions menées dans plus de 40 villes.³⁶ Nous avons constaté que la masse critique de l'approche de la *ville d'accueil* comprend 8 éléments essentiels :³⁷

1. l'affirmation des droits humains fondamentaux de tous et des *valeurs* de la ville inclusive et durable ;
2. une appréhension précise et complète de la *réalité* de la migration vers la ville ;
3. la reconnaissance et la valorisation des *contributions* des migrants et des réfugiés à une ville viable, durable, productive et cohésive et à ses communautés ;
4. *l'inclusion* des migrants et des réfugiés, et leur participation à l'élaboration de l'action et du récit de la ville ;
5. des *politiques, des actions, des activités et des résultats* de grande ampleur et appropriés de la part du gouvernement de la ville et des autres acteurs ;
6. un *discours et une action convaincants* de la part du leadership ;
7. *des réponses* claires aux craintes et aux appréhensions des autochtones et des nouveaux arrivants
8. une *communication stratégique de grande ampleur* à l'échelle de la ville

Genève est devenue une ville exemplaire pour presque tous ces éléments fondamentaux du récit, de la politique et des actions. Tant le Canton que la Ville ont pris de nombreuses initiatives importantes pour s'occuper des individus et des groupes à risque et pour assurer la protection de tous les migrants et réfugiés en ce moment. Quelques exemples :

Positionner globalement Genève - tant la Ville que le Canton - comme une *ville accueillante* dans la législation, la politique, le discours des dirigeants et dans les actions concrètes.³⁸

Soutenir amplement et coopérer avec la société civile, les organisations confessionnelles et les organisations communautaires de migrants et de réfugiés dans le cadre des mesures d'accueil, d'installation, d'inclusion et d'intégration, en particulier pour les réfugiés et les demandeurs d'asile.

- Établir et maintenir le *Centre d'Accueil de Genève* pour conseiller et soutenir les immigrants dans la ville - y compris les organisations internationales et le personnel diplomatique - et pour faciliter le contact et l'interaction entre les nouveaux arrivants, les internationaux et les populations de Genève.
<https://www.geneve-int.ch/geneva-welcome-center-cagi-0>

L'inscription obligatoire à la protection sociale pour tous les travailleurs domestiques, indépendamment de leur nationalité ou de leur statut, avec des cotisations obligatoires de la part de leurs employeurs. Permettre l'inscription des jeunes migrants, quel que soit leur statut, à la formation professionnelle et technique

Assurer la régularisation des migrants et des réfugiés - de manière plus accessible que ce que dicte la politique fédérale restrictive.

Le "pare-feu de protection" des données sociales, de santé, d'emploi et autres données personnelles des migrants/réfugiés par rapport aux autorités de contrôle de l'immigration.

Permettre aux immigrants et aux réfugiés de s'inscrire pour participer aux votes et aux élections locales (après 5 ans de résidence en statut autorisé).

Accorder une attention particulière aux réfugiés et aux migrants LGBTI, notamment en appuyant une *maison sûre* pour les personnes récemment arrivées qui pourraient en avoir besoin.

<https://asile-lgbt.ch/>

ENCADRE

Genève : prévention de la discrimination, promotion de la diversité, égalité de traitement, intégration

But et objectifs

Genève adopte une approche stratégique globale de l'accueil et de l'intégration des migrants et des réfugiés avec de nombreuses actions de promotion de la diversité et de prévention des discriminations.

36 Voir : Kadyshcheva, O. (2022). Cities and migration: comprehensive study of cities welcoming migrants and refugees. *Revista Tecnológica - Espol*, 34(1) <http://www.rte.espol.edu.ec/index.php/tecnologica/article/view/919>

37 Taran, Neves de Lima and Kadyshcheva (2016). *Cities welcoming refugees and migrants: enhancing effective urban governance in an age of migration*. UNESCO <http://unesdoc.unesco.org/images/0024/002465/246558e.pdf>

38 Voir à titre d'exemple le site Web de Genève: *Welcome ceremony for new inhabitants*
<https://www.geneve.ch/en/themes/international-geneva/mesures-accueil/welcome-ceremony-inhabitants>

La Ville de Genève s'engage expressément en faveur de la diversité,³⁹ pour prévenir la discrimination, et de l'égalité de traitement indépendamment des caractéristiques physiques, de la religion, de la nationalité, de l'origine ethnique, du sexe, de l'orientation sexuelle ou de la durée de résidence. Les objectifs déclarés des politiques et des pratiques sont la promotion de la valeur partagée de la diversité, la lutte contre les stéréotypes publics négatifs et les préjugés à l'égard des réfugiés, et la mise en œuvre d'une stratégie d'accueil, d'hébergement et d'intégration des migrants et des réfugiés, dans le but général de parvenir à une ville de Genève unie encourageant la participation politique, civique et associative de tous les résidents.

Activités et résultats

De multiples activités soulignent les efforts de nombreuses associations et citoyens pour prévenir la discrimination et encourager la cohésion sociale, en reconnaissant la *richesse de la diversité de Genève*. Les actions de la ville comprennent :

(1) **Semaine internationale d'actions contre le racisme**, organisée en mars de chaque année par la Ville de Genève en partenariat avec le Canton de Genève et des organisations de la société civile, visant à diminuer les stéréotypes et les préjugés notamment à l'encontre des réfugiés arrivants⁴⁰. Le thème 2017 de la Semaine d'actions contre le racisme portait sur la discrimination au travail. Des événements s'adressant aux adultes, aux adolescents, aux enfants et aux familles sont organisés dans les bibliothèques, les écoles, le musée d'ethnographie et d'autres espaces publics.

(2) "**Genève, sa gueule**"⁴¹ lutte contre les stéréotypes à travers des photographies et des récits de personnes vivant à Genève.

(3) "**Ma boîte à outils contre le racisme**" : événements et recherches sur les outils de lutte contre la discrimination et le racisme dans la vie quotidienne, y compris des ateliers axés sur les réfugiés.

(4) "**Nouveaux jardins**"⁴², partenariats entre les villes et les quartiers (actifs dans les cantons de Genève, Neuchâtel et Vaud), offrant aux migrants et aux demandeurs d'asile la possibilité de s'occuper de jardins urbains avec les autres habitants du quartier, afin d'encourager la cohésion sociale, de permettre aux gens d'interagir dans la langue française locale et de combattre les stéréotypes.

Mise en œuvre et appui soutenu

Le Conseil administratif de la Ville de Genève a pris des engagements politiques forts en matière de cohésion sociale, de valorisation de la diversité et de lutte contre les discriminations, avec une référence spécifique au respect des normes internationales en matière de droits humains. La Ville:

- A défini six axes stratégiques de mise en œuvre et les a traduits en actions au niveau local.
- A établi un point focal dirigé et coordonné par la ville "Service Agenda 21 - Ville durable" avec une expertise comprenant la protection de l'environnement, l'égalité des sexes, la diversité, l'orientation sexuelle/l'identité de genre, l'économie locale, la participation des citoyens et l'intégration professionnelle⁴³.
- A adopté une approche d'"administration durable" comprenant la sensibilisation du public à la durabilité.
- A assuré la coordination entre les programmes au sein de l'administration municipale.

Facteurs de réussite

- Reconnaître les ressources et le dynamisme de la diversité linguistique, ethnique, culturelle et nationale, tout en développant une identité autour de valeurs communes.
- Engagement public et allocation de ressources tant par la Ville que par le Canton/Etat de Genève.
- Coopération et partenariats avec de multiples acteurs : partenaires sociaux (employeurs/entreprises et syndicats), société civile, et migrants et réfugiés.
- Stratégie délibérée en matière de médias, de relations publiques et d'opinion publique, avec une bonne publicité et une bonne visibilité - y compris un site web et des pages de médias sociaux, de multiples initiatives participatives et des événements publics.
- Vigilance à l'encontre des stéréotypes et des préjugés négatifs du public.

Encadré extrait de **City Action Profiles** for the *Handbook for Cities Welcoming Migrants and Refugees* (Taran & Kadyshcheva). UNESCO-ECCAR-GMPA. A paraître.

39 <https://www.geneve.ch/fr/actualites/dossiers-information/geneve-ville-diversite>

40 <https://www.geneve.ch/fr/themes/developpement-durable/municipalite/engagements-societe/egalite-diversite/diversite/actions-sensibilisation/semaine-actions-contre-racisme>

41 www.geneve-sa-gueule.ch

42 <https://www.eper.ch/nouveaux-jardins>

43 http://www.ville-geneve.ch/fileadmin/public/Departement_1/Publications/plaquette_a21_web.pdf

Où il peut être nécessaire d'en faire plus.

L'approche de la ville a évolué ces dernières années, mais des améliorations sont toujours possibles. L'évaluation réalisée par une équipe d'experts du Conseil de l'Europe en 2011 fournit des orientations utiles.⁴⁴ Ses recommandations correspondent à notre évaluation et à d'autres et ont été, dans une large mesure, traitées par la suite, d'autres sont en passe de l'être, et plusieurs méritent une attention permanente.

Déclaration publique - *Les autorités genevoises font souvent référence à l'ouverture de la ville sur le monde.*

Ils l'ont fait et continuent de le faire.

Coopération transversale - *La stratégie interculturelle d'une ville est par définition transversale et implique tous les départements de l'administration locale. Si la coordination fait défaut ou est inefficace, les initiatives prises par un département pour encourager le dialogue interculturel pourraient être affaiblies par les politiques d'autres départements.*

La Ville et le Canton de Genève ont considérablement accru la consultation, la coopération et la coordination tant entre les services administratifs qu'avec les acteurs externes qui contribuent à renforcer la cohésion de la société multiculturelle genevoise.

Expatriés et fonctionnaires internationaux - *Genève accueille quatre types de personnes qui semblent vivre côte à côte sans vraiment se connaître : les Suisses, les résidents étrangers, le personnel des organisations internationales et les employés des entreprises multinationales. La Ville pourrait envisager des moyens d'introduire des mesures innovantes pour encourager les échanges et la communication entre ces groupes.*

En effet, le Canton, en coopération avec la Ville, a créé le Centre d'Accueil de Genève mentionné ci-dessus, qui dispose d'un budget important et d'un large éventail de programmes et d'activités pour rapprocher les étrangers, le personnel international et les Genevois.

Contrats de voisinage - *Genève a introduit un important régime de participation - les contrats de voisinage - afin de tenir compte des demandes des riverains et d'y répondre par des engagements formels.*

La Ville a encouragé l'implication des migrants et des réfugiés dans la formulation et la mise en œuvre des contrats de quartier ainsi que dans la politique et les activités locales.

Participation - *Les organisations de la société civile à Genève sont nombreuses et dynamiques. Elles bénéficient d'un généreux soutien financier.*

Cela a manifestement continué à être le cas. Bien que ce soutien financier ait tendance à être le premier à diminuer en période de contrainte budgétaire des villes et des cantons.

La Ville a également encouragé l'inscription et le vote aux élections et référendums locaux par les immigrants résidant depuis cinq ans ou plus.

Financement - *De nombreuses associations reçoivent des fonds municipaux pour l'organisation de manifestations culturelles. Il serait souhaitable de formuler une politique culturelle locale cohérente et globale... et de donner la priorité aux projets qui encouragent le dialogue interculturel.*

Beaucoup a été fait au cours de la dernière décennie, mais on peut envisager d'accorder davantage d'attention aux contextes culturels des différentes communautés de migrants/immigrants et de réfugiés à Genève.

Politiques d'accueil - *Un service d'accueil intégré pour tous les nouveaux arrivants dans la ville pourrait contribuer à réduire la ségrégation ou l'auto-ségrégation entre les internationaux et les résidents locaux. Organisations professionnelles, syndicats et organisations internationales basés à Genève devraient être impliqués dans la conception d'un tel service.*

44 Council of Europe. *City of Geneva Intercultural Profile*. 2011. <https://rm.coe.int/1680482a3b>

Fait accompli! Avec le Centre d'accueil de Genève internationale (CAGI) mentionné ci-dessus.

Formation du personnel - *La ville devrait intensifier ses efforts pour fournir une formation sur la diversité à ses employés... La formation pourrait être gérée conjointement avec le canton, comme à Lausanne.*

En cours de réalisation à notre connaissance.

Une autre préoccupation de la Genève internationale – pour un traitement approprié des migrants et des réfugiés - est de s'assurer que sa propre législation, sa politique et sa pratique sont conformes aux conventions internationales pertinentes en matière de gouvernance des migrations, de travailleurs migrants et de réfugiés (voir note de bas de page 8), ainsi qu'aux normes internationales du travail (Conventions de l'OIT) qu'elles aient été ou non ratifiées par la Confédération. Cela semble être largement le cas, mais il existe encore des lacunes, et un examen détaillé de la législation et de la pratique en référence aux conventions pertinentes s'impose.

Le témoignage des immigrants et des réfugiés à Genève et des organisations de la société civile lors du *Dialogue intergénérationnel de Greycells* du 6 décembre permettra certainement d'élaborer sur ce qui se fait de bien et de bon et sur les domaines où des améliorations, une meilleure mise en œuvre et de nouvelles initiatives sont nécessaires. Ceci avec les objectifs fondamentaux de faciliter l'établissement et l'inclusion productive des réfugiés et des immigrants dans la ville et de renforcer Genève en tant que ville inclusive et durable aujourd'hui et demain.

* * *

Patrick A Taran
Président, Global Migration Policy Associates
1^{ère} édition, 24 novembre 2022
taran@globalmigrationpolicy.org www.globalmigrationpolicy.org

Bibliographie

Alexandre Afonso. *Immigration and Its Impacts in Switzerland*. Mediterranean Quarterly: Fall 2004. pp147-166. https://www.mwpweb.eu/1/80/resources/publication_709_1.pdf

Anja Huber. *Exile and Migration (Switzerland)*. in 1914-1918 Online Encyclopedia of the First World War. 2018. ed. by Ute Daniel, Peter Gatrell, Oliver Janz, Heather Jones, Jennifer Keene, Alan Kramer, and Bill Nasson, issued by Freie Universität Berlin, Berlin 2018-07-19. DOI: [10.15463/ie1418.11289](https://doi.org/10.15463/ie1418.11289). https://encyclopedia.1914-1918-online.net/article/exile_and_migration_switzerland

BBC News: *Switzerland migrant children demand immigration policy apology*. By Imogen Foulkes. BBC News, Geneva. 12 November 2022. <https://www.bbc.com/news/world-europe-63542636>

Brève histoire de la migration en Suisse, n.d. SEV-Syndicat du personnel du transport (Suisse). https://sev-online.ch/fr/le-sev/was_machen_wir/le-sev-active-en-faveur-de-ses-membres/ohne-uns/geschichte.php/

Cantat, Céline. 2022. "The reception spectacle: on Ukrainian displacement and selective empathy at Europe's borders." Focaalblog, 28 June. <https://www.focaalblog.com/2022/06/28/celine-cantat-the-reception-spectacle-on-ukrainian-displacement-and-selective-empathy-at-europes-borders/>

Cindy Hahamovitch. *Creating Perfect Immigrants: Guestworkers of the World in Historical Perspective*. *Labor History*, Vol. 44, No. 1, 2003. Routledge. Pp 69-94. <https://library.fes.de/libalt/journals/swetsfulltext/16137594.pdf>

City Action Profiles for the Handbook for Cities Welcoming Migrants And Refugees. Par Patrick Taran et Olga Kadyshева. UNESCO-ECCAR-GMPA . Forthcoming

Council of Europe. *City of Geneva Intercultural Profile*. 2011. <https://rm.coe.int/1680482a3b>

Encyclopédie de Genève. *Les industries*. Hans Boeckh, Jean-Pierre Etter, Roger Firmenich, Daniel Gardiol, Blaise Junod, Catherine Santschi, Jean de Senarclens, Fabienne Sturm, Raymond Zanone, Jean-Louis Zurn. n.d. <https://encycloge.org/les-industrieshans-boeckh-jean-pierre-etter-roger-firmenichdaniel-gardiol-blaise-junod-catherine-santschi-jean-de-senarclensfabien.html#7d2p53Pf>

- Geneva: a refuge for famous exiles. SWI Swiss Info.ch February 8, 2002.
<https://www.swissinfo.ch/eng/geneva--a-refuge-for-famous-exiles/253360>
- Independent Commission of Experts Switzerland – *Second World War: Switzerland and Refugees in the Nazi Era*. (The “Bergier Report”) Bern, 1999.
https://www.swissbankclaims.com/Documents/DOC_15_Bergier_Refugee.pdf
- Jaap Harskamp. *Swiss Americans, Neuchâtel and the Slave Trade*, in New York Almanac (online). September 1, 2022. <https://www.newyorkalmanack.com/2022/09/swiss-americans-neuchatel-and-the-slave-trade/>
- Kadysheva, O. (2022). *Cities and migration: comprehensive study of cities welcoming migrants and refugees*. *Revista Tecnológica - Espol*, 34(1)
<http://www.rte.espol.edu.ec/index.php/tecnologica/article/view/919>
- Kuntz, Joëlle. *Geneva and the Call of Internationalism: A History*.
<https://www.geneve-int.ch/sites/default/files/2019-07/JK-ONU-ang.pdf>
- Moses Y. Lee. *What John Calvin Taught (Me) About Refugees*. SOLA Network. October 16, 2019.
<https://sola.network/article/john-calvin-refugees/>
- Monica Martinat. *Genevois à Lyon, Lyonnais à Genève: itinéraires de migrants et de convertis (xvii^e siècle)*. / *Between Geneva and Lyon: The itineraries of migrants and converts (17th century)*. *Revue de la histoire des religions* No. 1, 2015 pp. 37-51
<https://doi.org/10.4000/rhr.8344> <https://journals.openedition.org/rhr/8344>
- Migrants-Refugees Vatican. *Country Profiles Switzerland*. 2021 <https://migrants-refugees.va/country-profile/switzerland/>
- Portrait de l'économie genevoise Nos entreprises, notre avenir*. Online. CCIG - Chambre de commerce, d'industrie et des services de Genève. n.d. <https://nosentreprisesnotreavenir.ch/geneve-en-chiffres-1/>
- Roman Rossfeld. *Swiss Companies in World War One*. 1914-1918 Online Encyclopedia of the First World War. 2020. ed. by Ute Daniel, Peter Gatrell, Oliver Janz, Heather Jones, Jennifer Keene, Alan Kramer, and Bill Nasson, issued by Freie Universität Berlin, Berlin 2020-11-26.
https://encyclopedia.1914-1918-online.net/pdf/1914-1918-Online-swiss_companies_in_world_war_one_switzerland-2020-11-26.pdf
- Schelbert, Leo: *Swiss emigration history*. /*Historical Dictionary of Switzerland*. The Scarecrow Press, Inc., Lanham 2007; S. 99-102.
- Skilled worker shortage worsens in Switzerland*. SWI SwissInfo.ch. November 28, 2019
https://www.swissinfo.ch/eng/job-market_skilled-worker-shortage-worsens-in-switzerland/45398580
- Switzerland could 'lack 700,000 workers' in decade's time*. SWI SwissInfo.ch. January 24, 2020.
https://www.swissinfo.ch/eng/politics/labour-market_switzerland-could--lack-700-000-workers--in-decade-s-time/45515066
- Switzerland Emigration and Immigration*. Online Family Search Wiki (service of the Church of Jesus Christ of Latter Day Saints). n.d. https://www.familysearch.org/en/wiki/Switzerland_Emigration_and_Immigration
- Taran and Kadysheva. 2022. *COVID-19, Migrants, Refugees, Mobile Workers: Global Assessment and Action Agenda*. *Revista Tecnológica - Espol*, 34(1), 28-57, Guayaquil, Ecuador.
<http://www.rte.espol.edu.ec/index.php/tecnologica/article/view/889>
- Taran, Neves de Lima and Kadysheva (2016). *Cities welcoming refugees and migrants: enhancing effective urban governance in an age of migration*. UNESCO with ECCAR & GMPA.
<http://unesdoc.unesco.org/images/0024/002465/246558e.pdf>
- Valeriana. *A short (im)migration history of Switzerland*. Online magazine article. n.d.
<https://valeriana.ch/en/magazine/immigration-in-switzerland>
- S. von Allmen. *Emigration from Switzerland*. Webpage. 1998.
<https://www.iro.umontreal.ca/~vaucher/Genealogy/Documents/Emigration1.html>