



INTERGENERATIONAL DIALOGUE 2024

The role of International Geneva in the UN 2.0



Le rôle de la Genève internationale dans l'ONU 2.0

DIALOGUE INTERGENERATIONNEL 2024

COMUNICADO DEL DIALOGO INTERGENERACIONAL SOBRE EL ROL DE LA GINEBRA INTERNACIONAL EN LA ONU 2.0

25 APRIL 2024, GENEVA, SWITZERLAND.



UNITED NATIONS GENEVA



DIPLOMATIC CLUB OF GENEVA
FONDATION POUR GENÈVE



Kofi Annan FOUNDATION



UNIVERSITÉ DE GENÈVE



INSTITUT DE HAUTES ÉTUDES INTERNATIONALES ET DU DÉVELOPPEMENT
GRADUATE INSTITUTE OF INTERNATIONAL AND DEVELOPMENT STUDIES



JUNIOR DIPLOMAT INITIATIVE SWITZERLAND



Initiatives of Change
Caux Foundation



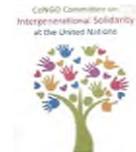
GENEVA SCHOOL OF DIPLOMACY & INTERNATIONAL RELATIONS



Foundation for Global Governance and Sustainability



ARISE FROM ASHES



CINGO Committee on Intergenerational Solidarity at the United Nations



Peace Child International
empowering young people



GENEVA



IAHRA GENEVA



Ecole Internationale de Genève
International School of Geneva



LIMUN
London International Model United Nations Foundation



Descargo de responsabilidad: Este comunicado, elaborado por el Comité de Redacción del Diálogo Intergeneracional, no representa necesariamente las opiniones de todos los panelistas y socios participantes en el Diálogo.

COMUNICADO DEL DIÁLOGO INTERGENERACIONAL SOBRE EL PAPEL DE LA GINEBRA INTERNACIONAL EN LA ONU 2.0

El Diálogo Intergeneracional Greycells 2024, celebrado el 25 de abril en el Club Suizo de la Prensa de Ginebra (Suiza), reunió a personas de distintas procedencias y generaciones para debatir detenidamente el papel fundamental de las especificidades y las fortalezas de la Ginebra Internacional en la configuración de unas Naciones Unidas preparadas para el futuro.

1. Introducción

Los participantes reafirmaron que la agenda y los procesos multilaterales de Ginebra son **amplios, complejos y esenciales** para cualquier "ONU 2.0" que la humanidad pueda concebir **si quiere sobrevivir**. El multilateralismo, al estar en crisis y en transición, debe ser más colaborativo, integrado, interconectado, preventivo y responsable; además, los jóvenes tienen la responsabilidad de impulsar el cambio y la innovación. En todas las fases del diseño y los preparativos, el Diálogo Intergeneracional aportó la perspectiva de la sociedad civil; también combinó los puntos de vista de profesionales experimentados con las ideas de voces más jóvenes representadas por sus Jóvenes disertadores.

2. Principales mensajes de los Paneles

Primer panel: El papel normativo de la Ginebra internacional

a. ¿Cómo pueden sobrevivir hoy en día el respeto del derecho humanitario y los derechos humanos?

Ginebra es la cuna de los principios humanitarios y sede de numerosas organizaciones internacionales dedicadas al derecho humanitario, los derechos humanos y la ayuda humanitaria. Pero cuando se violan los principios y las leyes, y uno se enfrenta a tanta hipocresía, doble moral e indecible sufrimiento, es imperativo para todos reaccionar, avanzar y abrazar un viaje de transformación interior. Iniciativas de Cambio de Caux¹ proporciona un lugar para que aquellos en Ginebra experimenten e implementen los Objetivos de Desarrollo Interior (ODI) necesarios para acelerar la transformación. **Ginebra debe convertirse en el epicentro donde los Objetivos de Desarrollo Sostenible se encuentren con los IDG**. La necesidad de una nueva agenda para la paz y de una ONU más audaz es evidente. **El Consejo de Derechos Humanos (CDH)² no puede llenar el vacío dejado por un Consejo de Seguridad disfuncional; sin embargo, cabe esperar que la evolución del CDH hacia un órgano más inclusivo, legítimo y eficaz conduzca a una "agenda para proteger los derechos humanos en la guerra", basada en el principio del derecho humano a la paz**. Esta posible evolución se está debatiendo hoy en Ginebra.

b. OMC, cambio climático y desarrollo sostenible: necesidad de nuevas normas entrelazadas

En un informe de 2023, el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC)³ destacaba un aumento significativo de las emisiones de dióxido de carbono (CO₂); su

¹ <https://www.iofc.ch/>

² <https://www.ohchr.org/en/hrbodies/hrc/home>

³ <https://www.ipcc.ch/>

impacto en el cambio climático podría ser pronto inevitable e irreversible. Las normas y políticas actuales de la OMC no tienen suficientemente en cuenta el impacto medioambiental del comercio; aún no existe una política coherente que integre los imperativos del comercio y el desarrollo sostenible. Se necesitan normas medioambientales internacionales consensuadas, como impuestos sobre el carbono y la prohibición del comercio destructivo para el medio ambiente de plásticos, especies en peligro de extinción, residuos tóxicos, etcétera. Y lo que es más importante, lo que se necesita es **una negociación intersectorial en Ginebra que abarque el comercio (OMC)⁴, los acuerdos multilaterales sobre medio ambiente (AMMA-PNUMA), las finanzas y el desarrollo sostenibles (FMI, BM) y los derechos humanos (OACDH)**. Las nuevas normas comerciales que surjan de esta negociación deberán ser económicamente beneficiosas, medioambientalmente sostenibles y socialmente equitativas. **Para lograr este objetivo, los gobiernos tendrían que aceptar renunciar a parte de su soberanía** y dar prioridad al bien común frente al actual enfoque de "toma y daca" en las negociaciones multilaterales. ¿Lo harán?

c. La voz de la juventud

Los jóvenes sienten mucha **inquietud** respecto al rumbo que está tomando el mundo y tienen un papel que desempeñar frente a los que mandan. Ante los abusos masivos, las graves violaciones de los derechos humanos, las nuevas guerras y la amenaza existencial del cambio climático, es imperativo desarrollar nuevas políticas desde una perspectiva de **seguridad humana**. El **ODS 16** es el núcleo del desarrollo sostenible; los Estados miembros de la ONU y sus gobiernos serán juzgados en función de la medida en que hayan contribuido a su consecución.

Segundo panel: La multidisciplinariedad es una rutina en Ginebra.

a. Un nuevo contrato ecosocial-medioambiental para luchar contra las desigualdades.

El Instituto de Investigación de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Social (UNRISD)⁵ está bien cualificado para abordar cuestiones delicadas como el poder, las desigualdades y la distribución gracias a su autonomía, diversidad y multidisciplinariedad. Al ser más deliberativo y menos reactivo/rápido que Nueva York, el entorno ginebrino es más propicio para la investigación independiente. Al mismo tiempo, necesitamos **procesos de coordinación Ginebra-Nueva York cuidadosamente diseñados e incentivados para aportar conocimientos técnicos progresistas a los procesos políticos** (esto se hizo con éxito en la preparación de la Agenda 2030 y los ODS). En la actualidad, **UNRISD es pionera en el trabajo sobre un posible contrato ecosocial, más ecológico e inclusivo que el contrato social establecido tras la Segunda Guerra Mundial, que ahora está claramente roto**. El reto consiste en incentivar a los gobiernos para que pasen de las actuales políticas de crecimiento del PIB impulsadas por el consumo e insostenibles a modelos económicos sociales y solidarios y a la justicia social. **Varias organizaciones con sede en Ginebra (OIT⁶, UNCTAD⁷, OACDH⁸, el SDG Lab⁹, etcétera) ya están trabajando en estas cuestiones; su labor está teniendo eco en otros lugares, como Nueva York, Roma, Viena y Nairobi.**

b. Cambio climático y movilidad humana.

Ampliar el debate sobre los refugiados más allá de los conflictos y la persecución para incluir los **desplazamientos forzados provocados por el clima** no fue fácil y requirió la introducción del

⁴ <https://www.wto.org/>

⁵ <https://www.unrisd.org/en>

⁶ <https://www.ilo.org/>

⁷ <https://unctad.org/>

⁸ https://www.ohchr.org/en/ohchr_homepage

⁹ <https://www.sdglab.ch/>

concepto de **movilidad humana**. El debate se inició en la COP 16 de Cancún en 2010¹⁰ y desembocó en la adopción de la Iniciativa Nansen en 2015¹¹. El desplazamiento provocado por los desastres y los efectos adversos del cambio climático tiene repercusiones sociales y económicas devastadoras, plantea múltiples problemas de protección y socava los logros del desarrollo. Se trata de un tema transversal que debe abordarse desde diferentes ángulos y a través de una amplia gama de medidas: protección humanitaria, reducción y gestión del riesgo de desastres, derechos humanos, mitigación del cambio climático, adaptación, así como pérdidas y daños, gestión medioambiental, gobernanza de la migración, etcétera. Debemos basarnos en las buenas prácticas y los procesos existentes para **elaborar orientaciones específicas sobre la aplicación del derecho de los refugiados y las medidas de protección complementarias y temporales ante los desplazamientos transfronterizos relacionados con las catástrofes y el cambio climático**. Ginebra se encuentra en una posición única para ello, ya que alberga las sedes del ACNUR y la OIM, pero también del ACNUDH y la UNDRR (Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres¹²) (la UNDRR acogerá la nueva secretaría de la Red de Santiago de la CMNUCC¹³, que proporciona asistencia por pérdidas y daños a los países en desarrollo vulnerables al cambio climático), así como grandes ONG y el Movimiento de la Cruz Roja/Media Luna Roja. La Plataforma Multisectorial sobre Desplazamiento por Catástrofes también es un proceso con sede en Ginebra.

c. La voz de la juventud

Según revela la encuesta, **los jóvenes sienten firmemente que no se les tiene suficientemente en cuenta en las negociaciones y decisiones sobre cuestiones que tanto les importan, como el clima, las guerras y los derechos**. Esto es escandaloso. Los jóvenes serán los más afectados por esas decisiones y necesitan estar mejor **educados y representados** para influir en ellas. Además, los jóvenes deberían utilizar más y mejor las nuevas plataformas digitales para las negociaciones, pero teniendo cuidado con la desinformación.

Tercer panel: Ginebra sabe mucho de mecanismos multipartitos

a. Tripartismo en la OIT

El sistema de la ONU no funcionaría correctamente sin la participación de la sociedad civil y el sector privado a través de acuerdos consultivos. Pero la toma de decisiones tripartita que caracteriza a la OIT es una peculiaridad de las relaciones laborales, donde la negociación colectiva entre empresarios y sindicatos produce acuerdos jurídicamente vinculantes que complementan la legislación laboral. **Al desarrollar nuevas normas internacionales del trabajo¹⁴, en cierto modo la OIT consiguió transformar las cuestiones políticas en técnicas. El llamado trabajo "técnico" realizado por la Ginebra Internacional tiene mucho más impacto del que cabe esperar del Consejo de Seguridad en su configuración actual (poder de veto). Para algunos, el proyecto de Pacto del Futuro¹⁵ es decepcionante y carece del tipo de idea líder que puede marcar la diferencia.**

Otro ejemplo de tripartismo es la **Organización Internacional de Empleadores** con sede en Ginebra¹⁶. Sin embargo, no se comprende suficientemente su papel en la creación de empleo y la promoción de la justicia social, la erradicación de la pobreza y el "trabajo decente".

¹⁰ <https://unfccc.int/event/cop-16>

¹¹ <https://environmentalmigration.iom.int/nansen-initiative>

¹² <https://www.undrr.org/>

¹³ <https://unfccc.int/santiago-network>

¹⁴ <https://www.ilo.org/international-labour-standards>

¹⁵ <https://www.un.org/en/summit-of-the-future/pact-for-the-future-zero-draft>

¹⁶ <https://www.ioe-emp.org/>

b. Necesidad de negociaciones multilaterales sobre Inteligencia Artificial (IA)

El desarrollo, el uso y la regulación de la IA requieren una estrecha colaboración con el sector privado, los investigadores y los educadores. **La IA puede utilizarse para abordar problemas de desarrollo y evaluar el impacto de las políticas.** Puede apoyar la respuesta a las catástrofes mediante el uso de los medios sociales e identificar y abordar los prejuicios de género y de otro tipo. Ofrece enormes oportunidades para acelerar el progreso. Sin embargo, también presenta importantes retos y, por lo tanto, debe regularse cuidadosamente. **La gestión de la IA requiere mecanismos nuevos y mejor conectados de múltiples partes interesadas,** como el SDG Accelerator Lab con sede en Ginebra¹⁷, que utiliza la ciencia abierta de forma inclusiva y transparente y protege los derechos de los ciudadanos. El Triálogo de Ginebra sobre el Futuro de la Educación¹⁸ y el Acelerador de Ginebra para la Ciencia y la Diplomacia (GESDA¹⁹) son otros ejemplos de mecanismos multipartitos ya existentes en relación con las nuevas tecnologías.

c. La voz de la juventud

Por su concentración de diversos actores, Ginebra ofrece a los jóvenes muchas oportunidades de expresarse e interactuar con los responsables de la toma de decisiones. La IA facilita esta interacción, si se enmarca y regula adecuadamente a través de mecanismos multipartitos. La ambigüedad en torno a la IA quedó patente en una reciente conferencia patrocinada por la OIT sobre IA y protección del empleo, a la que asistieron activamente los jóvenes. En ella se puso claramente de manifiesto que la IA constituye tanto una amenaza como una oportunidad para el futuro. Asimismo, la Conferencia ilustró la brecha existente entre las personas que toman decisiones sobre tecnología y las personas directamente afectadas por ella. Esta brecha existe desde la revolución industrial. Sólo puede reducirse mediante el diálogo. Para los jóvenes, Ginebra es un magnífico centro de conocimiento, cooperación y compromiso con distintas organizaciones. Estas últimas se perciben como menos inaccesibles de lo que se pensaba en un principio. La participación de tres asociaciones de estudiantes en el Diálogo demuestra que los jóvenes saben que para sacar el máximo partido de la Ginebra Internacional deben organizarse.

Panel de conclusiones: Principales conclusiones y mensajes

- i. Había un elefante en la habitación: Nueva York está paralizada, la parálisis se extiende, ¿y qué puede hacer Ginebra? ¿Cómo vender informaciones positivas sobre la Ginebra internacional cuando Nueva York está paralizada?
- ii. La Ginebra internacional no existe fuera de Ginebra. Nueva York está paralizada porque los Representantes Permanentes de los 193 Estados miembros defienden sus respectivos intereses nacionales y están vinculados por sus respectivos contratos sociales nacionales. No existe un entendimiento general sobre lo que funciona en la ONU, pero se está de acuerdo en que la ONU debe centrarse en el bien público mundial e invertir en el desarrollo basándose en un marco mundial concertado. Este marco es necesario para impulsar el cambio a todos los niveles. Y, como los jóvenes han dejado muy claro, ¡hay que alejarse del simbolismo!
- iii. No debe subestimarse el papel de la sociedad civil -movimientos pacifistas, movimientos feministas, movimientos liberales- en la configuración del multilateralismo.
- iv. El multilateralismo ha sido muy resistente: el multilateralismo funcional de la Sociedad de Naciones produjo un marco normativo que civilizó las prácticas internacionales, protegió a los grupos vulnerables y mejoró las condiciones de vida. Ginebra es un centro

¹⁷ <https://www.undp.org/acceleratorlabs>

¹⁸ <https://gva-trialogue-23.sparkboard.com/>

¹⁹ <https://gesda.global/>

de conocimientos internacionales, pero también una ciudad diplomática que contribuye a construir la paz.

- v. Puede que la Ginebra internacional no exista fuera de Ginebra, pero es una realidad. La distinción entre Ginebra "técnica" y Nueva York "política" no tiene sentido. La conexión con las actividades sobre el terreno es importante; la sociedad civil desempeña un papel importante y visible. El ecosistema ginebrino es variado y rico, pero vulnerable. En la era digital, Ginebra debería mejorar su alcance; sigue siendo difícil vender a los medios de comunicación y al público lo que ocurre en Ginebra.
- vi. Los jóvenes han participado activamente en el Diálogo y se han abordado sus prioridades, pero consideran que su impacto y su papel en el sistema multilateral siguen siendo limitados; no están suficientemente integrados en los debates y las decisiones; se necesita una estructura de gobernanza más inclusiva y transparente.
- vii. Es crucial implicar a los jóvenes en todas las iniciativas, así como garantizar que las voces de mujeres y hombres de todas las generaciones, incluidas las personas mayores, sean escuchadas y se actúe en consecuencia. El exitoso caso presentado por "Senior Women for Climate Protection Switzerland"²⁰ ante el Tribunal Europeo de Derechos Humanos subraya este punto, demostrando que las mujeres y los hombres mayores también pueden liderar movimientos eficaces que beneficien a todos. Estas acciones son un ejemplo inspirador para todas las generaciones.

3. Estadísticas y principales mensajes de la encuesta anónima en línea.

a. Estadísticas

- i. La encuesta obtuvo 146 respuestas; el 50% de los encuestados tenía entre 32 y 65 años; el 57% eran mujeres; procedían de 32 nacionalidades, de las cuales más de la mitad eran del "Norte Global"; el 38% tenía formación en Derecho o Relaciones Internacionales; el 32% trabajaba para el sistema de la ONU y el 13% para ONG.
- ii. Los temas más prioritarios para el futuro de la cooperación multilateral son la paz (16%), el medio ambiente (14%) y la reducción de la pobreza (13%); el 38% considera que los temas debatidos en Ginebra tienen un impacto limitado en los debates sobre paz y seguridad celebrados en Nueva York; el 46% considera que la escasa cobertura mediática de los temas de Ginebra se debe a su complejidad; el 63% considera que las ONG tienen cierta influencia en las negociaciones multilaterales; el 44% tiene un conocimiento limitado de la Cumbre del Futuro, y las expectativas sobre su impacto en el multilateralismo están equilibradas entre positivas y neutras.
- iii. Para los jóvenes encuestados, las prioridades son la justicia social y las desigualdades (45%), haciendo hincapié en la tecnología, las competencias digitales y la necesidad de hacerlas accesibles. Se mostraron bastante críticos con la eficacia de los programas educativos a la hora de preparar a los jóvenes para los retos actuales (44% poco o modestamente eficaces); bastante negativos sobre su propio impacto en los procesos de toma de decisiones (68% poco o nada), y bastante pesimistas sobre el valor atribuido por las generaciones mayores a sus contribuciones (48% hasta cierto punto).

b. Mensajes principales

Además de las estadísticas, la encuesta suscitó un gran número de comentarios de fondo, que se resumen a continuación.

²⁰ <https://en.klimasenioren.ch/>

- i. Aunque los temas ginebrinos figuran en el borrador del Pacto de Futuro, los procesos de Ginebra "no se tienen plenamente en cuenta", sobre todo en lo que respecta al potencial de los ODS.
- ii. Para empeorar las cosas, "la coherencia y la coordinación entre las misiones de Ginebra y Nueva York rara vez se aplican de forma sistemática: las capitales, deliberadamente o no, no tienen un seguimiento y una visión globales de los vínculos entre las cuestiones de Ginebra y Nueva York". Y sin embargo, todas las áreas de trabajo de la ONU importan por igual porque "una identidad común como una familia humana es clave, y la ONU puede desempeñar un papel para ayudar a dar forma a esta identidad común para todos".
- iii. Centrarse en las diferencias entre los temas de Ginebra y Nueva York es en gran medida "artificial" e incluso "ingenuo", como demuestran los vínculos existentes entre el trabajo realizado en Ginebra y las cuestiones abordadas por el Consejo de Seguridad en relación con las causas profundas de los conflictos, y concretamente la pobreza, el desarrollo, las violaciones de los derechos humanos y las desigualdades.
- iv. Se reconoce la neutralidad de Suiza como país anfitrión y, en particular, su apoyo a la ayuda humanitaria por parte de las entidades de la ONU y el CICR. Ginebra también se beneficia "de su red de instituciones diversas, cercanas y accesibles. [En Ginebra] hay una atmósfera de seriedad y confianza que no existe en Nueva York".
- v. En cuanto al papel de los actores no estatales, "hay que tener en cuenta la supremacía de los grupos políticos y económicos que tienen una voz dura en la propaganda, en los medios de comunicación, en las finanzas y en el mundo académico". Las ONG de Ginebra no son universalmente representativas: "muchas del Sur Global que no tienen voz en Ginebra no están incluidas" y es necesario "dar voz también a las ONG más pequeñas y a los jóvenes, no sólo a las grandes organizaciones".
- vi. Las expectativas sobre la Cumbre del Futuro son modestas y realistas: "convocar la Cumbre ya es un logro en estos tiempos de oscuridad para los valores de la cooperación multilateral. Pero a falta de resultados vinculantes, los Estados miembros, en particular las superpotencias, no se desviarán de sus intereses habituales ni de las violaciones de las normas y principios internacionales." En cuanto a la reforma, "hay que salir del punto muerto en que se encuentra el Consejo de Seguridad: se producen violaciones flagrantes y denunciarlas es vetado. Esto hace que la ONU parezca muy ineficaz. Necesitamos un sistema global de controles y equilibrios que nos conduzca a la paz y al Estado de derecho". "La ONU necesita una gran reorganización para atraer el interés público y reinsertarse en la gestión de los asuntos mundiales. Su creciente irrelevancia y marginación por parte de los Estados miembros es profundamente peligrosa para el mundo, y especialmente para las generaciones futuras".
- vii. Las opiniones de los jóvenes: Los puestos de "asesor juvenil" o "representante juvenil" suelen ser simbólicos e ineficaces. Los jóvenes necesitan simplemente que se les coloque en una posición que les permita influir sin tener que ser diferenciados como "líderes o enviados juveniles". Algunos comentarios se refieren al "increíble número de barreras para los jóvenes del Sur Global, especialmente los de África". En cuanto a los temas que preocupan, "la salud mental y el bienestar son fundamentales"; "nuestro futuro depende del medio ambiente del planeta". También preocupa la IA y el acceso a la tecnología "para evitar más desigualdades, por ejemplo, en medicina o educación". El trabajo de la ONU debería ser más conocido entre los jóvenes, y el trabajo de los jóvenes en las entidades de la ONU debería ser "remunerado y valorado", pero las pasantías se consideran muy útiles.

4. El Concurso Juvenil para el Premio Internacional Greycells de Ginebra

Este premio dio la oportunidad a jóvenes menores de 32 años de expresar sus prioridades y opiniones sobre el papel de la Ginebra Internacional y el futuro del multilateralismo. El premio multimedia (ofrecido por el Club Diplomático de Ginebra²¹) se concedió a **Jade Wirth** y el premio de texto escrito (ofrecido por Greycells) a **Yannis Bonnet**. **Se concedió un premio especial a Kiersten Natalie Bolanos**, de 12 años, por ser la participante más joven y por su poema sobre la Ginebra internacional.

ANEXOS:

<ul style="list-style-type: none">• Programa del Diálogo Intergeneracional celebrado el 25 de abril de 2024. https://bit.ly/Greycells_Intergenerational_Dialogue_2024_Programme	
<ul style="list-style-type: none">• Información general, Nota conceptual, Informe sobre los resultados de la encuesta, Síntesis de los comentarios de los encuestados y lista de socios. https://greycells.ch/dialogue-intergenerationnel-2024/	

CONTACTO: greycells08@gmail.com

²¹ <https://www.clubdiplomatique.ch/en/>